关于印发《石龙镇进一步加快推进产业结构调整和转型升级实施方案》的通知（已废止）

东石府〔2011〕15号

各有关单位：

《石龙镇进一步加快推进产业结构调整和转型升级实施方案》业经镇政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知

二○一一年四月二十日

石龙镇进一步加快推进产业结构调整和转型升级实施方案

为深入贯彻落实科学发展观，推动石龙经济社会今后五年在平稳发展的基础上加快转型升级，建设幸福石龙，结合我镇实际，特制定本实施方案。

一、基础和条件

经过石龙人民的不懈努力，我们积极应对金融危机冲击，化解经营成本上升、资源瓶颈制约等不利因素影响，大力推进经济社会双转型，一批优质企业和重点项目相继扎根投资，目前我镇经济发展多点支撑格局正在逐步形成，经济发展的持续后劲和内生动力不断增强，为实施新一轮产业调整升级打下坚实基础。

技术密集型产业已成为支柱产业。在科技创新的推动下，形成以科技含量高的电子信息装备制造、医药食品、现代服务业等为主的支柱产业，占工业总产值的85%以上。石龙逐步形成具有自主技术和品牌优势的数码办公设备、光学电子、电子元器件、消费类数码产品、生物制药、信息服务等为主的高科技产业发展格局。

产业结构渐趋合理。我镇三次产业结构从2005年的0.1:55.7:44.2逐步调整为当前的0:53.8:46.2，与东莞市2010年三次产业结构0.3:51.7:48相比较，产业结构调整取得明显成效，基本形成二、三产业协调推进的良好态势。

生产要素产出效率和效益逐步提高。由于大力发展高产值、高技术含量、低能耗的产业，石龙每平方公里地区生产总值逐年提高，相对单位产出的基础资源消耗量逐步降低，2010年每万元GDP能耗计划完成率达109.53%，全市排名第二。2010年每平方公里的财政贡献率达4666万元，全市排名第二。

创新能力日益加强。全镇拥有1家国家A级质检中心，4家省级工程技术中心，1个院士专家工作站。拥有13家国家级高新技术企业，2家省创新企业试点，25家省民营科技企业，50家市级民营科技企业。近5年共完成各类科研成果和技术攻关项目300多项。

面对新的发展形势，我们审视自身条件，资源制约仍然突出，外资企业植根性不强，民营优质企业、品牌企业不多，产品和产业链不够集聚，高端技术产业创新能力有待提高，经济社会转型升级任务仍然艰巨。因此，科学辩证地分析国内外经济格局调整带来的新机遇新挑战，准确把握发展面临的新情况新问题，对于持续推进石龙经济社会转型和科学发展至关重要。

二、思路和目标

（一）发展思路：以科学发展观为指引，以加快转变经济发展方式为主线，以提高区域创新能力和产业综合竞争力为目标，坚持“科教兴镇”战略，突出抓好重点项目、重点企业的转型升级，进一步优化第二产业，加快发展第三产业。主动融入珠三角一体化，积极探讨与周边地区的合作发展、与港穗深惠的借力发展、与国际的接轨发展，使我镇成为产业结构优、辐射带动力强的现代化区域性中心城镇，努力打造国际宜居宜商名镇，向着东莞市主城区交通枢纽、珠三角岭南特色宜居城区、东江片区服务中心宏伟目标迈进。

（二）发展定位：加快构建以高新技术产业为引领、传统优势产业为依托、先进制造业为支撑、现代服务业全面发展的现代产业体系，增强我镇产业竞争力和经济可持续发展能力。着重提升发展电子信息产业、医药食品产业和现代服务业三大支柱产业，大力发展商贸流通业，培育发展符合东莞市产业规划、已具基础的新兴产业，积极探索低碳设备制造、新能源新材料等产业发展机会，发展循环经济和低碳经济，集中资源投入，大力发展我镇已纳入东莞市四个三十重点项目名单的项目。

（三）发展原则：坚持集约发展原则。以集约发展提升竞争力，着力推进产业集聚、企业集群、资源集约利用，进一步提高项目对地方经济的贡献度，提高单位面积投入产出率、资源能源综合利用率。

坚持创新发展原则。结合简政强镇试点和法治镇试点工作，推进机制创新、制度创新、技术创新、管理创新、服务创新、文化创新等，抓住和用好重要战略机遇期，加快产业转型升级。

坚持合作发展原则。积极学习借鉴国际先进理念，积极宣传相关经验做法，通过引进、消化、吸收、融合，提高企业创新能力。加强与周边地区的交流与合作，拓展合作领域，提升合作层次，融入城市一体化，取长补短互促共进谋合作发展之路。

坚持绿色发展原则。把实现经济、社会和环境的可持续发展作为绿色发展的目标，关注调整改造传统产业和发展新能源、节能环保等新兴产业，注重推动生产、流通、分配、消费和建设等环节的节能增效，加强保护生态环境。

（四）主要目标：确保经济健康持续发展，全镇经济社会转型有效推进，发展方式转变取得较为明显成效，基本形成现代产业体系框架，形成东莞市主城区交通枢纽、珠三角岭南特色宜居城区和东江片区服务中心发展格局。

力争到2015年，经济稳步增长，全镇生产总值年均增速9%以上，至2015年达到80亿元人民币，人均生产总值年均增长8%以上。经济结构进一步优化，第二、三产业增加值占生产总值比重45%和55%（东莞市第三产业增加值占生产总值比重52%），民营经济增加值占全镇GDP的比重提高到40%以上（东莞市为38%）。区域创新能力进一步提高，高新技术企业研发经费支出占地区生产总值比重达2%以上（东莞市为1.5%），高新技术产业增加值占全镇工业增加值40%（东莞市为35%）。企业综合竞争力进一步加强，培育新上市公司1-2家，年主营业务收入100亿元企业1家，年主营业务收入50亿元企业1-2家，年主营业务收入10亿元企业3-5家，省级以上名牌名标6个以上。完成市下达的节能任务，促进人口与资源、环境协调发展。

三、建设内容

（一）提升发展主导产业。提高电子信息产业和医药产业的加工深度和技术含量，提高食品、饮料等传统产业的自主创新能力，提高在产业链的分工地位，实现主导产业的持续就地升级，做强做大现有主导产业。

1、推进外资企业转型升级。进一步优化结构，力争在2015年前基本完成电子信息产业集群区域内骨干企业的转制工作。鼓励企业增资扩产，外贸进出口保持稳定增长。加快培育和发展具有较强实力的大企业和总部企业，通过培育一家以上年主营业务收入达百亿元企业、一至两家超50亿元的龙头企业，为实现经济平稳较快发展夯实基础，同时带动我镇电子信息制造业向高端化、规模化发展。

（1）优化外资结构。做好政策宣讲和企业跟踪服务，推动技术资金密集型来料加工企业转变为“独资”或“合资”；加强对已本地化的加工贸易企业由“加工中心”向“运营中心”的引导和转变，促使外资企业采用先进技术不断提升现有产品的品质和档次。

（2）转变外资发展方式。帮扶现有企业加快本土并购重组和增资，做好相关的基础工程和配套服务，如：鼓励和协助京瓷光学、京瓷美达、柯尼卡美能达、日本电产三协、利富高等企业增资扩产，引进先进设备，设立研发机构，创建自有品牌，促进外资企业扎根本土。实施大企业（集团）培育工程，鼓励企业发挥龙头带动作用，加强上、下游企业的互动，推动产业链条向研发和营销两端延伸，依托国家火炬计划东莞石龙数码办公设备特色产业基地形成产业集聚，增加本地采购，促进周边配套产业扎根石龙。同时鼓励本地民营企业加强与外资企业合作发展，主动向本土三资企业提供配套服务。引导企业开展加工贸易参与全球分工，扩大一般贸易，加快“走出去”步伐，拓展新兴市场，实现民营进出口企业加快发展上水平。

（3）提升利用外资水平。鼓励加工贸易和三资企业引进尖端高科技项目，实现资产优化组合和投资的多元化，积极引导外资企业进入现代物流、服务外包、信息服务等高端服务业领域，如：协助京瓷信息科技有限公司东莞分公司开展业务、协助沛恒制衣厂筹建软件公司，为周边地区的企业提供专业外包服务和行业解决方案。

（4）拓展内销市场。整合资源搭建营销平台，组织企业参展、行业协会交流，鼓励已转型企业积极拓展国内市场，将针对国内市场运营的有关研发设计、物流、采购、市场营销等部门设在石龙，进一步促进外资企业的稳步发展。

2、推进民营企业转型升级。以自主创新为动力，以信息化技术为手段，增强民营企业的可持续发展能力，推进民营经济发展进入创新驱动、内生增长的轨道。培育1-2家企业上市，培育2-3家年主营业务收入达10亿元企业，使民营企业逐步成为我镇经济转型的中坚力量。

（1）加快两化融合，完善创新体系，提升电子信息制造业。加快推动我镇民营企业，如：龙基电子、富华电子、光华实业、泽龙线缆、精航科技、隆泰实业、电动工具等，通过品牌提升、技术改造、渠道拓展和产业链整合，引导企业从产业低端环节向高端环节发展，企业产品从一般产品向高技术含量产品发展，加快发展方式转变，增强企业综合竞争力。

通过建设省级两化融合示范试验区，大力推进信息技术在工业各领域的应用、渗透和融合，提高工业产品信息技术含量，实现产品在工艺、性能、品种等方面的差别化竞争，改造生产模式、营销模式、管理模式，提升产业核心竞争力。

加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，通过石龙生产力促进中心为企业提供人才培训、市场推广、项目策划、科技咨询、成果转化、合作交流等服务，引导企业与公共技术平台、科研机构、高等院校等开展合作，整合资源，加快企业技术创新步伐。

落实《石龙镇促进科技创新推动产业升级转型实施办法》，发挥科技创新资金的奖励和引导作用，鼓励企业建立工程中心、技术中心提升自我研发能力，鼓励企业进行品牌创立、品牌培育提升企业知名度，鼓励企业广纳人才、培养人才建立现代企业制度等。

（2）培育优质企业，促进品牌创建，提升医药食品等优势产业。鼓励上市公司众生药业利用融资平台展开行业整合，促进行业企业的合作和并购，引导企业加强科技研发投入和积极开展技术改造，将众生药业培育成集研究、开发、生产一体化的大型生物制药集团，带动我镇生物医药产业集聚发展。鼓励上市企业将融资资金尽量留在石龙发展，并优先与石龙的传统品牌合作，带动传统优势产业的转型升级。

培育一批综合实力强、成长性高、发展前景好的民营优质企业，把富华电子、津威饮料、金燕粮油、泛蓝科技、创智诚等纳入扶持范围，做好上市后备企业的培育和辅导工作。实施品牌和商标战略，鼓励联兴实业、光华实业、隆泰实业、富华电子、钜龙电力、泽龙线缆、石龙电缆厂等企业创建品牌，力争至2015年新增省级以上名牌名标6个以上。鼓励金燕米粉、津威乳酸奶、李全和麦芽糖等打造全国品牌，引入风险投资支持企业扩大生产，壮大发展我镇食品产业。通过注册集体商标、营销策划、合资合作等方式，引导石龙醒狮、泗州灯笼仔、新昌鼓、红漆描花、传统木屐等传统工艺产业化发展。引导我镇80年代发展起来的和庆、奇香、翠河、肥香等传统饮食企业向规模化、品牌化发展。

（二）大力发展商贸流通业。以石龙的区位优势、交通优势、产业优势、人文优势、科技优势和城镇综合配套条件为依托，优化商业环境，引导扩大消费，促进石龙现代商业蓬勃发展。强化商贸流通业与制造业、房地产业、物流业、旅游、信息服务业等相关产业的联动效应，充分发挥商贸流通业对相关产业的服务与带动作用，实现商贸业与相关产业的协同发展。

1、以东莞新火车站为龙头，打造现代商贸经济圈。通过合理规划、定位和定向招商，使东莞新火车站和R2线城市轨道交通周边区域成为我镇经济未来发展的增长点，并促进石龙整体商贸业的发展。规划在西湖区预留好商业用地，并整合周边的物业资源，引进优质商业项目，形成商业写字楼、酒店、公寓、娱乐设施等要素相配套的商业群体经营模式，聚集形成大型的集休闲、娱乐、饮食、购物等服务于一体的综合商业社区，推动火车站商贸圈内外空间一体化、市场一体化，产业一体化，不断提高其承载、辐射、扩散的功能。

同时，整合和升级周边现有的电子和服装批发市场，鼓励发展总经销、总代理等现代批发方式，发展中高级专业批发市场，引入现代交易方式，推动专业行业电子商务平台建设，增强其展示订货、批发采购、信息发布、加工和物流配送的功能，促使向现代流通方式转变。拓展商户的销售渠道，有计划地组织有特色有影响力的展销活动，帮扶企业做实做强。

2、以三旧改造为契机，打造创意商贸旅游热点。旧城改造绝不是简单的建筑物改造，必须以发展经济和改善环境为共同目的，把国际宜居城镇、中国历史文化名镇、文化创意等要素包装进去，做好旧物业规划改建工作，整合石龙及周边地区旅游资源，带动商贸业、旅游业、服务业的发展。加快改造发展“美食新天地”项目，同时改善交通环境，促进附近商业的发展；加快改造发展“岭南一号”项目，改造好中山路骑楼街，建设具岭南文化特色的商业旅游热点；加快规划游船码头项目，对旧城竹器街等多个传统专卖街改造升级，使之成为石龙文化旅游和消费热点。

3、走中高档发展路线，推进我镇商贸业升级。优化配置资源，统筹规划成熟商业板块和新商圈的错位发展，以培育商业社区、国际级餐饮企业、钻石名菜、龙头商贸企业等为基础，不断提升我镇商贸企业的规模和服务水平，吸引周边镇区及惠州、博罗的白领和中产阶级前来消费购物，打响东莞市八大副商业中心品牌。

（三）加快发展现代服务业。大力发展物流业、检测服务业、信息服务业等以生产性服务业为重心的高端服务业，打造一批现代服务业龙头企业，促进服务业和制造业融合发展，努力提高服务业的集聚功能和辐射效应。积极扶持第三方服务企业如：律师事务所、会计师事务所、担保公司、商标事务所、企业咨询公司、信息服务公司等产业支援性企业的发展。

推进广安检测中心建设，加快二期建设进度以提高中心的整体检测能力和水平，扩大服务范围和领域，争创国际一流的实验基地。启动与战略性新兴产业相关的检测平台建设，如：电动车辆充电器试验平台建设，争取在2012年下半年完成整个项目的建设并投入运营。加强与本地设备制造企业，如：钜龙电力设备生产厂等企业的资源整合和信息共享，优势互补，合作发展。同时积极开展面向全国乃至全球的检测业务，争取更多的检测机构、研究机构及关联企业落户石龙。

加快中国外运东莞物流中心建设，大力拓展业务，提升服务质量，使该物流中心成为“中国外运”在珠三角东部乃至东南亚地区重要的物流网络节点，并辐射华南、中南、西南地区，为这些地区提供重要的货运通道。至2015年，初步建成具较大规模的华南地区重要的水/铁/公路联运中心、货物集散中心及国际货物分拨中心，并带动内河运输及铁路物流发展。同时，通过物流中心平台的运营，利用“中国外运”的品牌和全球网络，加快引进一批提供第三方物流、金融质押、信息服务、电子商务、城市配送等专业服务的战略合作伙伴或配套企业，使该物流中心成为珠三角推动物流产业、发展物联产业的龙头。

发挥现代信息服务园科技企业孵化器和加速器作用，加快三期建设，加大招商引智力度，鼓励创意、创新、创业，培育一批具有影响力、成长型、研发型的高科技企业，形成软件开发、服务外包、动漫创意等产业集聚区。逐步整合周边物业资源扩大规模，为引进高端服务业企业或项目提供良好的发展平台。依托国家信息化专家咨询委员会石龙调研基地大力宣传推广石龙科技信息创新成果，积极引进科技领军人才、学术带头人、高层次管理人才，积极推进创新团队建设。

充分利用CEPA协议和ECFA协议，发挥石龙区位优势、交通优势、法院所在地优势，加快专业人才引进，着重吸引广州、深圳、香港、澳门、台湾的规模大、实力强、品牌响的专业服务机构在石龙设立分支机构，以合资、合作方式开展教育、培训、律师、会计、金融等高端服务。

（四）培育发展新兴产业。结合我镇的实际情况，积极寻找符合省市战略性新兴产业要求、占地较少、经济贡献率较大、带动性较强、具有良好市场前景的项目，如：高端新型电子信息、半导体照明、电动汽车、太阳能光伏、新材料、节能环保、生物医药等，通过灵活的投资、融资方式吸引相关的项目、资金、人才落户石龙，以补充我镇产业内容，培育新的经济增长点，进一步促进我镇产业结构调整。

加强对新引进的投资、合资项目，如：泛蓝科技、创智诚、美萨数码乐器、銮诚科技等企业的跟踪和服务，使企业和品牌做强做大，同时带动我镇工业企业转型升级。加快创智成项目建设进度，落实泛蓝科技增加新项目上线投产，协助美萨数码乐器项目和銮诚科技项目产能化，支持巨龙信息、龙信数码、阳光科技等软件企业拓展服务领域，鼓励开普互联实现软件服务出口、引入风险投资。同时鼓励有基础的企业积极参与战略性新兴产业建设，促进传统优势产业和新兴产业结合发展。

（五）稳步推进绿色发展。加强资源综合利用，大力发展循环经济，全面推行清洁生产，目标在“十二五”期间推动5-10家企业完成清洁生产审核。建立指标统计制度，扩大调查的范围，逐步建立完善能源利用统计制度。加强对重点耗能企业的监管，督促其建立能源管理机构及与之配套的激励机制，做好“十二五”能源审计和规划，实现“增产少增能、扩建不扩能、增能靠节能”的目标。鼓励发展低碳经济，推动低碳城镇建设，支持企业进行低碳项目开发和技术合作。

（六）有序推进“智慧石龙”试点工作。进一步打造“E-town”品牌，充分发挥信息化在优化生产生活方式、改善城市管理模式、提升资源综合利用效率等方面的重要支撑作用，积极探索以信息化推动发展方式转变、带动产业与城市转型升级的智慧城镇发展模式。坚持信息化与经济发展相结合，使智慧制造、智慧物流、电子商务等成为石龙产业转型升级的重要推手。坚持信息化与城市管理相结合，积极开展智慧交通、智慧市政、应急指挥、政务资源管理平台等工程，提高部门的协同协作能力，实现政府服务智慧高效。坚持信息化与人民幸福生活相结合，推动物联网等先进技术在社会、民生各领域普及应用，加快无线城市建设，着重发展智慧医疗，构建新型社区服务体系，推广便民惠民服务等。

四、保障措施

（一）加强组织统筹力度。成立由书记任组长，镇长任常务副组长，有关分管领导任副组长的产业转型升级工作小组，负责协调解决实施中的重大问题，检查重大事项进展和落实情况。组建产业转型升级顾问咨询组，聘请国内外行业专家学者、邀请石龙重点企业负责人和行业专业人士参加，指导制定产业发展政策。强化政府的宏观引导和组织协调职能，引导各基层单位在实际工作中各司其职，加强协调，密切配合，合力构建职责分明、分工有序、协同合作、高效便捷的政府部门联动机制，共同推进转型升级工作顺利开展。同时，建立实施情况的监测、评估、考核及调整机制，将工作任务和指标的完成情况纳入考核，充分体现转型升级的要求，并突出政府对履行社会管理和公共服务职责方面的评价。

（二）出台扶持政策。坚持规划先行，着眼长远，做好国家、省市各类优惠政策的宣传推广工作。参考其他先进城市的创新做法，适时制定和出台符合产业发展的支持政策，充分发挥石龙科技创新资金的引导作用，引导资金投入战略性新兴产业、商贸流通业、现代服务业，加快形成一批具有自主知识产权和自主品牌的创新型企业。尽快制定培育大企业（集团）的配套帮扶政策，制定重大及关键项目招商引资管理服务细则和分类管理制度。

（三）建立人才储备。建立创新人才引进和培养机制。大力实施“创新创业领军人才引进工程”，结合我镇特点，做好海外智力引进工作。依托重点工程项目、重点科研基地和合作项目，积极推进创新团队建设，制定创新人才及家属入户优惠政策，吸引创新人才扎根石龙。建立多渠道造就创新人才的培训体系，引进优质教育、专业培训资源，支持企业建立博士后工作站，支持企业与高校、科研机构开展技术培训、共建实习基地等。加强职业教育，加快培养面向产业发展第一线的技能人才。

（四）强化资金支持。推动多元化融资渠道的建立，积极引导和支持民间资本、风险投资参与重大项目的投资建设，以增强投资内生动力。鼓励企业和金融机构联合探索信用融资、项目融资、结构融资等新兴融资方式，支持中小企业融资行为。积极探索建立中小企业再担保组织，完善小企业贷款风险补偿激励机制，拓宽中小企业直接融资渠道。

（五）健全监管机制。建立镇属资产管理机制，提高对镇属资产的管理水平。制定镇村（社区）联合物业协调招商机制，保证大项目用地或建筑物（厂房和商铺）需求。积极推进“三旧”改造，盘活存量建设用地，加快空间资源改造整合，为产业转型升级做好资源储备。鼓励有基础的镇属企业参与战略性新兴产业投资，加强企业、银行、咨询机构、风险投资公司和民间资本之间的联系，建立可行的项目评估体系，及时对项目、企业进行投资评估，完善资本进入和退出机制，提高投资效益。

（六）加强知识产权保护。从专利申请资助、培育试点企业认定、设立专利奖、专利代理机构奖励、专利活动资助等方面，全方位促进专利工作。鼓励创建名标名牌，对获得国家、省市各级专利奖的企业，给予一定金额的奖励。加强知识产权服务体系建设，积极培育和引进专利代理机构，搭建政府与企业之间的沟通平台。推动知识产权质押融资试点工作、知识产权信息平台建设、专利交易平台建设、专利预警专项研究等系列工作，促进知识产权的转化。

（七）加大招商引资力度。成立跨部门招商工作组，加大城市营销力度，充分利用现有企业资源，对重点企业开展登门招商，对日台等地区实行重点招商，对穗深等地区实行定点招商，抓住龙头项目开展重大产业招商，积极引进战略性新兴产业、先进制造业及其配套缺失项目。建立健全与省市主管部门、行业协会间的互动协调机制，及早掌握最新的产业政策、发展动向和经济信息等，摸索多样化的合作渠道和合作方式，扩大科技招商引智的渠道和层次。

（八）营造利于创业创新的社会环境。进一步改善城市生态与人居环境，完善交通、通信、教育、医疗、水、电、气等城市配套设施，提高城市的管理和建设水平，营造公平、稳定的法制环境，增强对高端企业和人才的吸引力。认真推进简政强镇工作，建设务实高效的服务型政府，提升政府服务水准，依法简化办事环节。增加透明度，构建职责分明、分工有序、协同合作、高效便捷的政府部门联动机制。加强经济运行状况的监测分析，加大涉企政策宣传力度，引导企业生产经营及转型升级。进一步规范涉企收费和行政执法行为，切实减轻企业负担。